



Volume 6 - Numero 6 - Novembre 2016

Big Data e Scienze Regionali: una relazione inesplorata di <i>Barbara Martini</i>	163 - 169
L'impatto delle politiche di coesione in Puglia: una lettura macro-economica di <i>Nunzio Mastrorocco, Elisa Calò</i>	170 - 175
Strumenti per l'autonomia finanziaria delle Città metropolitane di <i>Chiara Agnoletti, Claudia Ferretti, Patrizia Lattarulo, Mauro Massaro</i>	176 - 181
Utility e sviluppo territoriale di <i>Alberto Bramanti</i>	182 - 185
Povertà ed esclusione: il welfare della Caritas in tre città di <i>Massimo Castellano</i>	186 - 189

Redazione

Marco Alderighi, Università della Valle d'Aosta

Valerio Cutini, Università di Pisa

Dario Musolino, CERTeT – Università Bocconi

Paolo Rizzi, Università Cattolica di Piacenza

Francesca Rota, IRES Piemonte

Carlo Tesauro, CNR Ancona

Comitato Scientifico

Giovanni Barbieri, ISTAT

Raffaele Brancati, Centro studi MET

Roberto Camagni, Politecnico di Milano

Luigi Cannari, Banca d'Italia

Riccardo Cappellin, Università di Roma Tor Vergata

Enrico Ciciotti, Università Cattolica, sede di Piacenza

Fiorenzo Ferlaino, IRES Piemonte

Laura Fregolent, Università di Venezia Iuav

Luigi Fusco Girard, Università di Napoli Federico II

Gioacchino Garofoli, Università dell'Insubria

Fabio Mazzola, Università degli Studi di Palermo

Riccardo Padovani, SVIMEZ

Guido Pellegrini, Università di Roma La Sapienza

Andres Rodriguez Pose, The London School of Economics

Lanfranco Senn, Università Bocconi

Agata Spaziante, Politecnico di Torino

André Torre, INRA, Paris

La rivista è destinata ad accogliere i contributi di chi intenda partecipare allo sviluppo e alla diffusione delle scienze regionali, promuovere il dibattito su temi attuali e rilevanti, formulare e discutere strategie e azioni di policy regionale. La rivista, giornale on-line dall'Associazione Italiana di Scienze Regionali (AISRe), ha un taglio divulgativo, con articoli relativamente brevi e agevolmente comprensibili. È prevista (ed incoraggiata) la possibilità di commentare gli articoli. La rivista è aperta a contributi di opinioni diverse, anche potenzialmente discordanti tra loro, purchè ben argomentati e rispettosi delle regole elementari del confronto civile e della contaminazione delle idee.

ISSN: 2239-3110 EyesReg (Milano)

Big Data e Scienze Regionali: una relazione inesplorata

di

Barbara Martini, Università di Roma “Tor Vergata”

Il termine *Big Data* sta riscuotendo un notevole interesse in numerosi campi. Esso fu utilizzato per la prima volta nel 2011 dal McKinsey Global Institute e, allo stato attuale, non esiste una definizione univoca (Floridi 2012, Loverace et al., 2016; Kitchin, 2014). Le diverse definizioni oltre a identificare i Big Data con le usuali 3V: velocità (dati che possono essere ottenuti in tempo reale), volume (grande mole di dati) e varietà (dati provenienti da fonti diverse), ne sottolineano da un lato la complessità e dall'altro l'eterogeneità delle fonti. Ne consegue che i Big Data non sono “grandi” soltanto per le loro dimensioni ma anche per la possibilità di essere messi in relazione con altri dati spesso provenienti da fonti diverse (Boyd & Crawford, 2012). Nonostante il crescente interesse da parte di molte discipline le scienze sociali, ed in particolare l'economia regionale, sembrano non aver colto le potenzialità e le problematiche ad essi connesse rimanendo ancora ai margini del dibattito.

Obiettivo di questo lavoro è quello di esplorare lo stato dell'arte dell'utilizzo dei Big Data nell'ambito delle scienze sociali, e di trarre alcune considerazioni in merito alle potenzialità e ai rischi derivanti dal loro utilizzo.

Per un lungo periodo di tempo le scienze sociali hanno operato in un ambiente povero di dati. Come conseguenza le più comuni tecniche di analisi si basano sull'utilizzo di un numero di dati limitato provenienti da campionamento e insiemi di informazioni raggruppati in forma di *panel data* o di serie storiche costruite per rispondere ad una specifica domanda di ricerca. La possibilità di accedere a una grande mole di dati da un lato aumenta l'esattezza e la completezza delle misurazioni, ponendo lo studioso in grado di catturare fenomeni che prima erano difficili da indagare ma, contemporaneamente, dall'altro lato ne incrementa il livello di complessità. Questa crescente complessità richiede un cambio di paradigma che le tecniche di analisi comunemente usate nelle scienze sociali e nelle scienze regionali non hanno ancora affrontato (Einav and Levin, 2013). I *Big Data* provengono da fonti diverse, sono archiviati in basi dati differenti, non sono privi di rumore (*noise*) e sono spesso incompleti; sono pertanto dati non strutturati. In presenza di dati non strutturati il primo problema diviene quello di organizzare e strutturare i dati stessi, nonché ridurre la mole cercando di mantenere l'informazione (segnale) ed eliminando tutto ciò che non è necessario per l'analisi (rumore). Uno dei metodi più comunemente utilizzati è rappresentato dal così detto *Knowledge Discovery from Database* (KDD). Il KDD è un processo volto a scoprire informazioni utili da una grande mole di dati, e si basa sull'ipotesi che l'informazione possa essere trovata attraverso la scoperta di sentieri relazionali nascosti in una grande mole di dati, in cui la conoscenza è la conclusione di un processo *data driven*.

L'utilizzo dei Big Data e delle sue tecniche di analisi muta, in modo più profondo, l'approccio epistemologico ed il modo di fare scienza (Kitchin, 2014), passando da un modello *science driven* ad un modello *data driven*, in cui il rischio è che “i dati parlino da soli” senza che vi sia una vera teoria di supporto: la catena causale che fino ad ora ha guidato la ricerca scientifica potrebbe essere invertita. In altre parole, anziché partire dalla formulazione di ipotesi ed utilizzare i dati per sottoporle a verifica, l'utilizzo dei Big Data e le tecniche di analisi ad essi associati, potrebbero portare alla scoperta di significative associazioni tra i dati senza essere guidati da una ipotesi (Kitchin, 2014). Generalmente, l'approccio seguito nelle scienze regionali è quello di lavorare con campioni rappresentativi, costruiti per rispondere ad una specifica domanda di ricerca, che vengono generalizzati utilizzando tecniche quali l'inferenza. Nel caso di utilizzo dei *Big Data*, al contrario, si utilizza spesso la dizione “*correlation supersedes causation*” (Anderson's, 2008). L'idea sottostante questa affermazione è che i possibili *pattern* trovati all'interno di una base dati siano significativi. Questa osservazione, oltre ad essere falsa, è anche pericolosa: la correlazione tra due variabili all'interno di una base dati può essere casuale o spuria. Gli approcci basati sul KDD sono ben lungi dal proporre soluzioni automatiche. Il loro obiettivo è quello di descrivere soluzione e scenari che potrebbero non essere catturati o percepiti. La scoperta di eventuali correlazioni, non precedentemente ipotizzate, può divenire oggetto di ulteriori analisi (Kitchin, 2014). Ne consegue che i *Big Data* costituiscono una opportunità per la disciplina che non si sostituisce, bensì si affianca, alle tradizionali tecniche di analisi.

Le nuove fonti di dati aprono la possibilità, soprattutto nel campo delle scienze sociali, di studiare fenomeni fino ad ora difficili da catturare. Come è stato sottolineato da Capello (2016), le scienze regionali focalizzano la loro attenzione sull'aspetto spaziale nella analisi del funzionamento del mercato. Tutti i dati concernenti le città, i comportamenti sociali, i *network* di imprese e sociali che possono concorrere a determinare l'attrattività delle città, la concentrazione spaziale delle imprese e gli effetti sulle politiche economiche e sociali, sono stati fino ad ora collezionati attraverso l'utilizzo di *survey* ed interviste. I Big Data in questo campo possono rappresentare una opportunità per sviluppare nuovi tipi di analisi più accurate e geo-referenziate. Nonostante queste opportunità i Big Data non sembrano riscuotere interesse nelle scienze regionali.

Analizzando le riviste più importanti di scienze regionali (<http://www.regionalscience.org>) emerge che in solo 7 di esse la parola *Big Data* appare nel titolo, nelle *key words* o nell'*abstract*, come riportato nella tabella I in appendice. La tabella IA riassume le caratteristiche dei contributi che riportano nel titolo, nelle *keywords* o nell'*abstract*, la parola Big Data a cui sono state aggiunte due pubblicazioni apparse su NBER. Come si osserva dalle fonti dei dati non è ancora possibile fare emergere una applicazione organica dei *Big Data* nell'ambito della disciplina delle Scienze Sociali. Un copioso numero di contributi (ben 8, dal 2013 al 2016) è stato pubblicato in Geojournal che, nell'agosto 2015, ha dedicato una sezione speciale al tema dal titolo “What's So Big about Big Data? Finding the Spaces and Perils of Big Data”. Le Tabelle II e IIA sintetizzano i contributi ed i relativi obiettivi. Dall'analisi emerge come le

scienze regionali possano beneficiare dei *Big Data* utilizzando informazioni di tipo spaziale in essi contenute, evidenziando le criticità connesse al loro utilizzo.

Nonostante questo scarso interesse da parte delle scienze regionali nei confronti del tema dei Big Data, è possibile affermare che essi possono rappresentare un valore aggiunto sotto una serie di profili. Utilizzando i Big Data è possibile avere migliori informazioni circa i comportamenti sociali, le opinioni politiche, i *network* relazionali. Queste informazioni risultano essere molto utili per analizzare tutta una serie di comportamenti sociali che spesso non potevano essere studiati con i dati a nostra disposizione. Inoltre, sotto il profilo delle *policies*, è possibile ottenere, in fase decisionale, significativi contributi circa le azioni da intraprendere attraverso l'analisi dei bisogni e dei desiderata dei cittadini, e, in fase operativa, dei *feedback* circa i risultati e il gradimento delle *policies* adottate. È inoltre possibile concorrere alla creazione e al miglioramento di *smart cities* attraverso un aggiornamento continuo sul modo con cui le città sono organizzate e regolamentate. Infine è possibile ottimizzare o migliorare l'uso di alcuni beni pubblici ottenendo maggiori informazioni in termini di domanda e di efficienza degli stessi. Per quanto i *Big Data* possano rappresentare una preziosa fonte di informazioni, esse devono essere utilizzate con le opportune cautele. Esiste infatti un problema connesso al campionamento. Nell'ambito degli *small data* il campione, oltre ad essere scelto per rispondere ad una specifica domanda di ricerca, è rappresentativo. Nel caso dei *Big Data* il campione, per quanto ampio, potrebbe essere non rappresentativo (*self selected*). Se si prendono tutti gli utenti che utilizzano Facebook per misurare qualche attributo della popolazione italiana, si è di fronte ad un campione *non rappresentativo*. Inoltre, i dati e le informazioni che le persone decidono di rilasciare attraverso i *social* sono filtrati dagli stessi utenti: le informazioni condivise sono una parziale rappresentazione dell'individuo e dei suoi comportamenti. La narrazione e l'immagine che gli utenti vogliono dare di loro stessi potrebbe non corrispondere alla realtà. Un utente potrebbe decidere di postare una foto su Facebook mentre si trova ad un concerto lirico, ma potrebbe decidere di non postare una foto di se stesso in palestra alle 10 del mattino. Mentre la prima dà un'immagine colta e raffinata, la seconda potrebbe fornire una immagine negativa.

A conclusione, è necessario evidenziare un elemento importante nell'ambito della analisi. I *Big Data* generalmente provengono da imprese private e come tali sono di proprietà delle stesse. Essi rappresentano spesso, per le imprese detentrici, la possibilità di avere informazioni che conferiscono loro un vantaggio competitivo. L'accesso ai dati da parte della comunità scientifica è spesso inibito. Occorre pertanto che gli Atenei concorrano a stipulare accordi con le imprese detentrici dei dati affinché gli studiosi possano, nel rispetto della normativa vigente, accedervi ed utilizzarli nei loro lavori.

Riferimenti bibliografici

- Anderson C. (2008), The end of theory: the data deluge makes the scientific method obsolete, *Wired*, 23.
- Body D., & Crawford K. (2012), Critical Questions for Big Data, *Information Communication and Society*, 15,5, 662-679.

Capello R. (2016), *Regional Economics*, NY: Routledge.

Einav L., & Levin J. D. (2013), *The Data Revolution and Economic Analysis*, NBER Working Paper, n. 19035.

Floridi L. (2012), Big Data and their Epistemological Challenger, *Philosophy and Technology*, 25, 435-437.

Kitchin R. (2014), *The Data Revolution*, London: Sage.

Loverace L., Birkin M., Cross P., & Clarke M. (2016), From Big Noise to Big data: towards the verification of large data set for understanding regional retail flows, *Geographical Analysis*, 48, 59-81.

Appendice

Tabella 1: Riviste e contributi sui Big Data

		Titolo	Parole chiave	Abstract
1	Applied Spatial Analysis and Policy	0	0	0
2	Cities	0	3	3
3	Computers, Environment and Urban Systems	1	7	7
4	Economic Geography	0	0	0
5	Economic System Research	0	0	0
6	Geographical Analysis	1	2	2
7	Growth and Change	0	0	0
8	International Journal of Urban and Regional Research	0	0	0
9	International Regional Science Review	0	0	0
10	Italian Journal of Regional Science	0	0	0
11	Journal of Economic Geography	0	0	0
12	Journal of Geographical Systems	0	2	2
13	Journal of Geography and Planning	0	0	0
14	Journal of Regional Analysis and Policy	0	0	0
15	Journal of Regional Science	0	0	0
16	Journal of Urban Economics	0	0	0
17	Letters in Spatial and Resource Sciences	0	0	0
18	Location Science	0	0	0
19	Networks and Spatial Economics	0	0	0
20	Papers in Regional Science	0	1	1
21	Region	0	0	0
22	Regional Science and Urban Economics	0	0	0
23	Regional Science Policy & Practice	0	0	0
24	Regional Studies	1	0	0
25	Regional Studies, Regional Science	1	1	1
26	Review of Urban & Regional Development Studies	0	0	0
27	Socio-Economic Planning Sciences	0	0	0
28	Spatial Economic Analysis	0	0	0
29	Studies in Regional Science	0	0	0
30	The Annals of Regional Science	0	0	0
31	The Review of Regional Studies	0	0	0
32	Transportation Research Part A: Policy and Practice	0	0	0
33	Urban Studies	0	0	0

Tabella 1a: Obiettivi dei contributi

	Rivista	Titolo	Autori	Anno	Affiliazione	Obiettivi dei contributi	Fonte dei dati
1	Cities	Evaluating the effectiveness of urban growth boundaries using human mobility and activity records	Ying Long et al	2015	Cina	Evaluate Beijing's urban growth boundaries; real time representation of urban dynamics and evolution over time and space	Mobile device;
2		Head/tail breaks for visualization of city structure and dynamics	Bin Jiang	2015	Svezia	Studying natural cities defined by a bottom up approach and from individual people and their interactions	VGI (Volunteer Geographic Information); Social media; images
3		How website users segment a city: The geography of housing search in London	Alasdair Rae, Ebru Sener	2016	UK, Turchia	Spatial patterns of housing search in London	Most popular Real Estate portal UK
4	Computers, Environment and Urban Systems	MERRA Analytic Services: Meeting the Big Data challenges of climate science through cloud-enabled Climate Analytics-as-a-Service	John L. Schnasea, et al	2014	USA	Study climate change	Coming from Nasa center from Climate Simulation and Climate Science
5		Volunteered Geographic Information: Towards the establishment of a new paradigm	Bin Jiang, Jean-Claude Thill	2015	USA, Svezia	Contribution of VGI to social science and urban environmental	VGI (Volunteer Geographic Information)
6		Understanding U.S. regional linguistic variation with Twitter data analysis	Yuan Huang et al	2015	USA, UK	Regional linguistic variation in US	Tweeter
7		An efficient data processing framework for mining the massive trajectory of moving objects	Yuanchun Zhou, et al	2015	Cina, USA	Efficient processing of trajectory data	Theoretical
8		Constructing gazetteers from volunteered Big Geo-Data based on Hadoop	Song Gao et al	2014	USA	Construct gazetter using a data driven approach	VGI
9		A scalable framework for spatiotemporal analysis of location-based social media data	Guofeng Cao et al	2015	USA	Harm massive location based social media for spazio temporal analysis	Social media
10		Computers, Environment and Urban Systems	Online interactive thematic mapping: Applications and techniques for socio-economic research	Duncan A. Smith	2016	UK	Investigate the use of interactive thematic mapping tools for visualizing, exploring and analyzing socio-economic data on line

Tabella 1a: Obiettivi dei contributi - segue

11	Geographical Analysis	From Big Noise to Big Data: Toward the Verification of Large Data sets for Understanding Regional Retail Flows	Robin Lovelace et al	2016	UK	Human movements from home location to shopping centers	(1) mobile telephone provider; commercial consumer survey; geotagged Twitter messages
12		Spatial Distribution of City Tweets and Their Densities	Bin Jiang et al	2016	USA, Svezia	Study natural cities and mapping them using tweeter; spatial distribution of tweets and density within the cities	Tweeter
13	Journal of Geographical Systems	Mobile phone usage in complex urban systems: a space-time, aggregated human activity study	Emmanouil Tranos, Peter Nijkamp	2015	UK, Paesi Bassi	To investigate the potential of the data generated from mobile phone usage in modelling the aggregate activity in space and time using Amsterdam as point of reference	Mobile phone operators
14		Optimizing distance-based methods for large data sets	Tobias Scholl, Thomas Brenner	2015	Germania	Improve the distance based methods for measuring spatial concentration of industries and adapt them, dealing with large data sets, bypassing limiting requirements concerning memory requirements and running time	Theoretical
15	Papers in Regional Science	Uncovering regional characteristics from mobile phone data: A network science approach	Guanghua Chi et al	2014	Cina	Network science methods to cover inherent characteristics of functional regions to understand spatial interactions of regional structures	Mobile phone operators
16	Regional Studies, Regional Science	Putting big data in its place: a Regional Studies and Regional Science perspective	Alasdair Rae & Alex Singleton	2015	Irlanda	Position paper	
17	Regional Studies	The Data Revolution. Big Data, Open Data, Data Infrastructures and Their Consequences	Barbara Martini	2015		Book Review	
18	NBER	Big Data And Big Cities: The Promises And Limitations Of Improved Measures Of Urban Life	Edward L. Glaeser et al	2015	USA	Using big data in urban social science to answer the following questions: (a) how does urban development influence the economy? (b) how does the physical cities interact with social outcomes? (c) How much do people value urban amenities? (d) how can public policies improve the quality of physical space?	Street view
19		The Data Revolution And Economic Analysis	Liran Einav, Jonathan D. Levin	2013	USA	How the big data impact on economic policy and economic research	government administrative data

Tabella 2: Contributi in Geojournal

	Autore	Anno	Titolo
1	John Steenbruggen, Maria Teresa Borzacchiello, Peter Nijkamp, Henk Scholten	2013	Mobile phone data from GSM networks for traffic parameter and urban spatial pattern assessment: a review of applications and opportunities
2	Rob Kitchin	2014	The real-time city? Big data and smart urbanism
3	Ryan Burns, Jim Thatcher	2015	Guest Editorial: What's so big about Big Data? Finding the spaces and perils of Big Data
4	Ryan Burns	2015	Rethinking big data in digital humanitarianism: practices, epistemologies, and social relations
5	Linnet Taylor, Ralph Schroeder	2015	Is bigger better? The emergence of big data as a tool for international development policy
6	Rob Kitchin, Tracey P. Lauriault	2015	Small data in the era of big data
7	Jeremy W. Crampton	2015	Collect it all: national security, Big Data and governance
8	Harvey J. Miller, Michael F. Goodchild	2015	Data-driven geography

Tabella 2 a: Obiettivi dei contributi

1	The aim of the paper is to provide a systematic overview of the main project addressing the use of data derived from mobile phone networks to obtain location and traffic estimations of individuals as starting point of further research on incident and traffic management. The results concern the use of the telco data to understand individual presence and mobility in regular situation and during non recurrence events.
2	The paper analyze the concept of smart cities underlying that these cities are being instrumented with digital device infrastructures that produce big data. These data are raw material for envisioning and enacting more efficient, sustainable, competitive, productive and transparent cities.
3	Introduction to special issue concerning big data; Geography as discipline can have a lots of benefits from the big data studies; The 60% of the data sets contain spatial information. Through an emphasis on space and spatial relations geographer have the opportunity to emerge as a central pillar of the big data research agenda. The aim of the special issue is to situate big data and its accompanying methodologies in their contingent social and historical contexts.
4	Big Data future is not inevitable, and would emerge embodying multiple forms of values and privileges. The attention is focalized on Big Data digital humanitarianism. Big Data is constituted by profound changes in how data is collected, processed, and visualized; and they can effect the political-economic and socio-political processes
5	The use of mobile phone give the opportunity to access a mobile phone location information and calling metadata. These data have the potential to fill some of the problematic gaps in data resources available to country policy makers. The paper considers the implication of these new types of data for development policy and planning. The analysis indicates that these new data sources represent an important complement to country level statistics
6	Small data are been used for long time in academic knowledge buildings. The small data are generated to answer to specific questions. The paper analyze the logic and the value of small data studies, their relationship to emerging bid data and data science and the implication of scaling small data into data infrastructures with the focus on spatial data
7	The paper focused on the contradictions and the complications of dealing with geospatial data. The geopolitical assemblage of the data includes and incorporates different institutions: military, state, legislature and knowledge process. None of these are easily separated from each other. Whit in this staring point in mind the paper highlight the importance of the concept of geopolitical assemblage.
8	Big Data can change the future of geography because now, more than ever, it is possible to capture georeferenced data coming from different sources. The beliefs that spatial context matters is an important theme in geography. There is a potential to use big data to inform both geographical knowledge discovery and spatial modelling. There are also some challengers such us how to formalize geographic knowledge to clean data and to ignore spurious patterns and how to build data-driven models that are true and understandable.

L'impatto delle politiche di coesione in Puglia: una lettura macro-economica

di

Nunzio Mastrorocco, IPRES

Elisa Calò, IPRES

La Politica di coesione, operante attraverso i fondi a finalità strutturale è funzionale alla riduzione del divario tra i livelli di sviluppo dei territori europei e al recupero del ritardo delle regioni meno favorite, con un'attenzione particolare alle zone rurali, alle zone interessate da transizione industriale e alle regioni che presentano gravi e permanenti svantaggi naturali o demografici, come quelle più settentrionali con bassissima densità demografica o le regioni insulari, transfrontaliere e di montagna.

L'analisi delle dinamiche che hanno interessato le regioni europee nel passaggio tra il ciclo di programmazione 2007-2013 e il 2014-2020, evidenzia come 53 (19,41%) delle 273 regioni UE abbiano cambiato la propria categoria di appartenenza; di contro, 136 (49,82%) sono rimaste nel gruppo delle più sviluppate (MD), 14 (5,13%) sono rimaste in transizione (TR) e 70 (25,64%) hanno mantenuto la status di meno sviluppate (LD).

La Puglia non ha cambiato la propria condizione, rimanendo tra le Regioni Meno Sviluppate (ex Convergenza) per il periodo 2014-2020, al contrario di quanto accaduto in 16 regioni europee, che sono riuscite a superare la soglia del 75% del PIL medio dell'UE 27.

In tale contesto, il presente lavoro intende contribuire al dibattito sul tema dell'efficacia degli interventi finanziati dalla Politica di coesione, analizzando il caso della regione Puglia, per la quale, dopo una breve disamina dei principali studi disponibili in letteratura in merito all'impatto delle politiche di coesione sul PIL, si descrivono i risultati dell'applicazione del modello macroeconomico REMI, quale strumento di stima dell'impatto generato dagli investimenti cofinanziati dal Programma Operativo Regionale FESR 2007-2013 nel periodo 2009-2014.

(i) Impatto regionale delle politiche di coesione

La revisione degli studi econometrici disponibili in letteratura su questo argomento, nonché dei rapporti sulla coesione economica, sociale e territoriale elaborati annualmente dalla Commissione Europea per valutare l'efficacia dei fondi strutturali, conducono a conclusioni contrastanti, evidenziando la necessità di ulteriori approfondimenti metodologici e di contenuto, soprattutto a livello regionale, sia in merito alla misurazione dell'effettivo contributo che tali fondi determinano in termini di PIL e di occupazione nei diversi settori d'intervento, sia riguardo ad un'analisi dei fattori che sono in grado di massimizzarne l'impatto.

La maggior parte dei modelli econometrici disponibili evidenzia un impatto positivo, sebbene in alcuni casi molto modesto e differenziato territorialmente, dei fondi strutturali sulla crescita economica delle regioni, in particolare di quelle meno

sviluppate. Al contrario, un numero limitato di studi sostengono l'assenza di un impatto significativo o addirittura la presenza di un impatto negativo sulla crescita economica delle regioni. Tali differenze possono essere spiegate dalla diversità di metodologie, variabili esplicative, database e periodi di tempo utilizzati nelle analisi.

La 6^a *Relazione sulla coesione economica, sociale e territoriale* della CE del luglio 2014 ha evidenziato, inoltre, un trend verso la convergenza fino al 2008, anno di avvio della crisi economica, a seguito della quale le disparità tra le regioni hanno ripreso a crescere.

Con riferimento ai modelli econometrici di analisi, la Commissione Europea ha rilevato come, nonostante la complessità analitica con cui sono formulati, tali modelli mostrano una scarsa utilità ai fini della politica economica. A tal fine, lo strumento più idoneo a valutare l'impatto dei fondi strutturali sulla crescita economica, in particolare a livello regionale, sembra essere quello dei modelli macroeconomici, che prendono in considerazione un numero elevato di interazioni tra le variabili macroeconomiche e ne descrivono gli impatti settoriali.

Nel 2013 la CE ha cominciato ad utilizzare *Rhomolo*, un nuovo modello macroeconomico, utile a colmare la lacuna conoscitiva esistente in merito all'impatto della politica di coesione a livello regionale. *Rhomolo* si inserisce nel filone dei modelli input-output multiregionali e multisettoriali dinamici, tra i quali il più adeguato ai fini della valutazione dei fondi strutturali è costituito dal REMI, un modello che integra la disaggregazione settoriale dei modelli input-output, l'approccio dei modelli di equilibrio economico generale con riferimento a prezzi al consumo, salari e funzione di produzione, le tecniche econometriche di analisi delle serie storiche e le teorie della Nuova Geografia Economica per considerare i legami e gli spillover tra le regioni.

Il modello REMI consente di valutare *come* e *quanto* l'investimento in politiche pubbliche riesca a influire sul trend di sviluppo economico di un determinato territorio. REMI si compone di 5 moduli che, interagendo tra loro, simulano rispettivamente le dinamiche relative alla domanda di beni e servizi (output); al livello dell'occupazione (mercato del lavoro); alla crescita della popolazione e della forza lavoro; a salari, prezzi e costi di produzione; all'import ed export (quote di mercato).

Di concerto con l'IRPET, si è, quindi, svolto un esercizio di valutazione degli effetti indotti dagli investimenti finanziati dal FESR 2007-2013 sull'economia regionale pugliese, prendendo in considerazione il totale delle risorse disponibili, come risultanti dalla somma del contributo dell'Unione Europea e del cofinanziamento nazionale.

Come riportato nel *Rapporto Annuale di Esecuzione 2014* della Regione Puglia, a fronte di un investimento complessivo del FESR nel periodo 2009-2014 pari a 2,691 miliardi di euro, l'importo per l'annualità 2014 ammonta a 613,3 milioni di euro, pari allo 0,9% del PIL regionale e con una crescita del 9% rispetto al 2013; nel 2010 la spesa era di 100 milioni di euro (appena lo 0,1% del PIL). L'ammontare annuale della spesa certificata è stato opportunamente riclassificato distinguendo tra investimenti infrastrutturali nei principali servizi pubblici locali, settoriali, immateriali e nel settore manifatturiero¹ (Tabella 1).

¹ Sono escluse le seguenti tipologie di spesa del FESR poiché non riconducibili a vettori specifici del modello Input-Output: Governance e capacità istituzionale (Asse VIII), misure di marketing e promozione territoriale (Asse VI), misure di sviluppo attività artistiche (Asse IV).

Tabella 1: Riclassificazione della spesa FESR 2009-2014 (milioni di euro)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Totale
Investimenti infrastrutturali							
Trasporti	103,9	11,5	87,7	165,2	140,1	143,9	652,3
Reti idriche	31,2	32,9	113,8	94,8	73,5	107,7	453,9
Aree industriali	4,6	5,6	28,2	12,7	20,6	25,6	97,3
Aree urbane	0,0	0,0	46,3	12,2	31,7	22,1	112,3
Ciclo Rifiuti	19,5	6,1	27,8	11,7	14,7	16,0	95,8
Investimenti settoriali							
Sanità e servizi sociali	0,0	27,6	163,2	92,5	87,3	63,8	434,4
Attività turistiche	75,8	7,1	55,8	41,5	28,3	40,4	248,9
Investimenti immateriali	0,0	9,8	21,5	76,9	38,9	49,1	196,2
Investimenti manifatturieri		0,0	40,0	87,9	127,4	144,7	400,0
Totale	235,0	100,6	584,3	595,4	562,5	613,3	2.691,1
% PIL	0,3	0,1	0,8	0,8	0,8	0,9	

Fonte: spesa FESR (RAE, Regione Puglia), PIL (Istat, Svimez). Elaborazioni IPRES-IRPET mediante modello I-O uniregionale Puglia, REMI-IRPET.

Il PIL attivato nel 2014 è pari a 379,5 milioni (Tabella 2); dal 2009 al 2014 il PIL cumulato attivato è pari ad oltre 1,6 miliardi di euro, con un andamento annuale che si quintuplica tra il 2010 (67,8 milioni) ed il 2012 (360,3 milioni), flette lievemente nel 2013 e nel 2014 fa registrare il massimo del periodo. Più esplicitivo è il dato relativo all'impatto sul PIL regionale complessivo generato dalla spesa FESR; l'incidenza percentuale, infatti, risulta crescente, passando dallo 0,1% del 2010 allo 0,6% del 2014.

Tabella 2: Impatti annuali generati dal FESR nel periodo 2009-2014: PIL, valore aggiunto e output espressi a prezzi correnti

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
PIL attivato (meuro)	125,5	67,8	343,0	360,3	346,9	379,5
<i>% PIL regionale</i>	0,2	0,1	0,5	0,5	0,5	0,6
Unità di Lavoro (migliaia)	2,7	1,4	7,0	7,2	7,5	8,5
% ULA totali	0,2	0,1	0,6	0,6	0,6	0,7*
VA settoriale (meuro)						
Agricoltura	0,2	0,1	0,5	0,5	0,4	0,4
Ind. S. stretto	13,4	5,6	28,3	26,8	24,7	47,2
Costruzioni	59,4	24,9	160,6	157,6	171,0	170,9
Servizi	49,3	35,3	145,1	166,5	144,8	152,8
Output settoriale (meuro)						
Agricoltura	0,3	0,2	0,8	0,9	0,7	0,8
Ind. S. stretto	59,3	25,2	124,5	119,5	104,16	200,4
Costruzioni	149,2	62,4	403,1	395,5	412,40	423,1
Servizi	83,9	62,2	247,8	285,0	247,78	261,6

Fonte: spesa FESR (RAE, Regione Puglia), PIL (Istat, Svimez). Elaborazioni IPRES-IRPET mediante modello I-O uniregionale Puglia, REMI-IRPET.

*Elaborazioni IPRES su previsioni Svimez.

Ancora dal RAE 2014 della Regione Puglia, con riferimento alle unità lavorative, nel triennio 2011-2013, si evince che gli investimenti hanno supportato annualmente la domanda di circa 7 mila unità; nel 2009 erano state 2.700 le unità lavorative supportate, che flettono a 1.400 nell'anno successivo. Il dato del 2014 evidenzia il massimo del periodo: 8.500 ULA, con un incremento, rispetto all'anno precedente di 1.000 ULA. In termini relativi l'impatto delle ULA attivate nel 2011, nel 2012 e nel 2013 è stato annualmente pari a 0,6 punti percentuali delle unità di lavoro totali regionali.

Con riferimento al valore aggiunto settoriale, il comparto delle "costruzioni", tra il 2012 ed il 2013, registra una crescita di oltre 13 milioni di euro (+8,5%), ed un mantenimento sui medesimi livelli (171 milioni) nel 2014. In generale, per i quattro macro-settori osservati (agricoltura, industria in senso stretto, costruzioni, servizi) il trend specifico del valore aggiunto risulta crescente nell'intero periodo considerato (2009-2014).

In funzione della struttura della spesa in investimenti, sono le costruzioni – sia in termini di output che di valore aggiunto – ad aver maggiormente beneficiato delle risorse FESR. Per altro verso, in merito al peso incidentale della spesa FESR, l'impatto cumulato sul comparto dell'industria in senso stretto è minore rispetto a quello dei servizi. Questo si spiegherebbe alla luce di tre fattori: la quota di valore aggiunto per unità di output dei servizi è più elevata rispetto a quella rinveniente dai settori industriali; il peso delle importazioni per una unità di domanda rivolta ai settori manifatturieri è maggiore rispetto a quello di pertinenza dei servizi; la maggiore incidenza di imposte indirette nette e margini commerciali e di trasporto incidenti sui settori manifatturieri (passaggio da prezzi di acquisto a prezzi base) influenzano tale differenziale.

Cosicché, nel periodo 2009-2014, con riferimento al valore della produzione si osserva un valore cumulato complessivo pari a 3,7 miliardi di euro. Nello specifico, in termini relativi l'agricoltura ha inciso con 3,7 milioni di euro, l'industria in senso stretto con circa 633 milioni di euro, le costruzioni con 1,8 miliardi di euro ed i servizi con 1,1 miliardi di euro.

Per quanto attiene l'andamento degli impatti sul valore aggiunto per macro settore si registra la crescita relativa dell'industria in senso stretto, da 13,4 a 47,2 milioni di euro. E' interessante constatare che, sebbene in termini relativi l'incidenza annuale del comparto dei servizi rimanga pressoché costante nell'arco di tempo osservato, in termini assoluti si rileva una variazione positiva più che tripla, passando da 49,3 a 152,8 milioni di euro nell'ultimo anno rilevato.

(ii) Conclusioni e spunti per futuri approfondimenti

L'impatto generato sul PIL pugliese dal FESR nel corso del ciclo di programmazione 2007-2013 è crescente (0,6% nel 2014). Tale valore è coerente con quanto stimato da alcuni studi econometrici (Pellegrini et al. (2013)) e con le stime della CE descritte nella Sesta Relazione sulla Coesione.

Data la complessità degli argomenti trattati, il presente contributo non ha velleità di esaustività; tuttavia esso intende rappresentare un primo esercizio di valutazione all'interno della regione Puglia, funzionale sia a stimolare il dibattito su tali questioni, sia

a migliorare la conoscenza delle determinanti del successo delle politiche di coesione, con precisi obiettivi di utilità ai fini della politica economica regionale.

In Puglia, infatti, come nel resto del Mezzogiorno, le risorse della politica di coesione costituiscono una delle principali fonti di finanziamento a disposizione delle istituzioni, in considerazione della stretta imposta ai trasferimenti nazionali per lo sviluppo delle aree del Sud e di una sempre più risicata disponibilità di risorse proprie, all'interno dei bilanci autonomi. Risulta, quindi, prioritario individuare le leve che consentano di massimizzarne l'efficacia.

Su quest'ultimo fronte, in particolare, rimangono aperte numerose opportunità di approfondimento, soprattutto con riferimento a:

- impatto delle risorse UE complessive (Programmi operativi regionali e Programmi operativi nazionali);
- impatto delle politiche di coesione nelle altre regioni europee: al riguardo la diffusione del modello *Rhomolo* può costituire l'occasione per un confronto interregionale;
- individuazione delle determinanti del successo della politica di coesione, e in particolare, valutazione dei concetti di addizionalità, tipologia di investimenti, sviluppo delle infrastrutture, qualità delle istituzioni e capacità di governance, ruolo dei vincoli di bilancio;
- adeguatezza degli indicatori attualmente disponibili nel rappresentare il livello di sviluppo delle regioni: si pensi, ad esempio, a diverse sperimentazioni in corso (BES, OECD Regional well-being, Global Emotion Report).

Riferimenti bibliografici

- Berkowitz P., Pieńkowski J. (2015), *Econometric assessments of Cohesion Policy growth effects: how to make them more relevant for policy makers?*, in European Commission Working Papers 02/2015, Bruxelles.
- Brandsma A. et al. (2013), *RHOMOLO: A Dynamic Spatial General Equilibrium Model for Assessing the Impact of Cohesion Policy*, in European Commission Working Papers 01/2013, Bruxelles.
- Cappellin R. (2010), *Reti di conoscenza e innovazione e il knowledge management territoriale*, in Sviluppo, innovazione e conoscenza. Strumenti per un'economia mediterranea, pag. 206, FrancoAngeli.
- Ciffolilli A. et al. (2014), *Expert evaluation network on the performance of Cohesion policy 2007-2013 Synthesis of National Reports 2013, January 2014*, Bruxelles.
- Ciffolilli A., Gaglio I. (2013), *Expert evaluation network delivering policy analysis on the performance of Cohesion policy 2007-2013, Task 1: Job creation as an indicator of outcomes in ERDF programmes, Italy*, Bruxelles.
- Commissione Europea (2014), *Investimenti per l'occupazione e la crescita, Promuovere lo sviluppo e la buona governance nelle città e regioni dell'UE, Sesta relazione sulla coesione economica, sociale e territoriale*, Bruxelles.

- DG Regio (2009), *The Potential for regional Policy Instruments, 2007-2013, to contribute to the Lisbon and Göteborg objectives for growth, jobs and sustainable development*, Final Report to the European Commission, No 2007.CE.16.0.AT.041, Stockholm.
- Fratesi U., Perucca G. (2014), Territorial capital and the Effectiveness of Cohesion Policy: an Assessment for CEE Regions, *Investigaciones Regionales*, 29.
- European Policies Research Centre (2013), *Evaluation of the main achievements of cohesion policy programmes and projects over the longer term in 15 selected regions (from 1989-1993 programme period to the present)*, Final report to the European Commission (2011.CE.16.B.AT.015), Glasgow.
- Mastrorocco N, Calo' E. (2015), *Sulle politiche di coesione: "passaggi di status regionale" nei cicli di programmazione 2007-2013 e 2014-2020*, nota tecnica IPRES, Bari, settembre 2015.
- Pellegrini G. et al. (2013), Measuring the Impact of the European Regional Policy on Economic Growth: a Regression Discontinuity Approach, *Papers in Regional Science*, 92, 1.
- Regione Puglia(2014), Programma Operativo FESR Puglia 2007-2013, Ultima Decisione di approvazione del PO C 9373 del 4 dicembre 2014, *Rapporto Annuale di esecuzione 2014*, Art. 67 del Reg. (CE) n.1083/2006, Giugno 2015.
- Using the REMI Policy Insight Model*, Paper presented at the Fifth European Conference on Evaluation of the Structural Funds, Challenges for evaluation in an Enlarged Europe, Budapest.

Sitografia

- <http://fesr.regione.puglia.it/>
<http://www.grossnationalhappiness.com/>
<http://www.misuredelbenessere.it/>
<http://www.oecdbetterlifeindex.org/>
<http://www.oecdregionalwellbeing.org/>
<http://www.irpet.it>

Strumenti per l'autonomia finanziaria delle Città metropolitane

di

Chiara Agnoletti, IRPET

Claudia Ferretti, IRPET

Patrizia Lattarulo, IRPET

Mauro Massaro, IRPET

Nelle odierne politiche nazionali in materia di governo locale l'attenzione verso le aree metropolitane assume una rilevanza crescente. Soprattutto in tempi di vincoli stringenti sulle finanze centrali e locali le modifiche degli assetti organizzativi e fiscali dei grandi agglomerati urbani vengono viste come un'opportunità per il rilancio delle economie territoriali e con esse dell'intero sistema Paese. L'importanza accordata dall'agenda politica è testimoniata dalle numerose riforme portate avanti da diversi Paesi¹ con l'obiettivo di creare o, in caso già presenti, rafforzare delle entità di governo specifiche per le grandi aree metropolitane.

Coerentemente con quanto avvenuto nel contesto europeo, anche nel nostro Paese l'istituzione delle Città metropolitane ha indubbiamente rappresentato un passaggio rilevante del processo, ancora in atto, di ripensamento dell'attuale architettura istituzionale alimentato dalla necessità di ritrovare maggiore coerenza tra confini reali delle comunità e quelli formali delle istituzioni (Oates, 1999). Tuttavia, a fianco delle numerose aspettative, permangono le incertezze legate al quadro finanziario ed in particolare resta aperta la questione dell'autonomia finanziaria del nuovo ente.

Oggi infatti le Città Metropolitane possono contare sulla fiscalità ereditata dalle vecchie province: l'imposta sulle RC auto (per 703 milioni di euro), l'imposta provinciale di trascrizione (480 milioni) e l'imposta ambientale, che utilizza la stessa base imponibile della TARSU/TIA (151 milioni)². In altre parole le Città Metropolitane possono contare su risorse tributarie per importi che vanno da 50 a 100 euro pro capite, a seconda dei territori. Questa fiscalità fa riferimento principalmente alla base imponibile relativa all'automobile, retaggio delle competenze delle province in ambito di mobilità. A questo si aggiunge che i margini di manovrabilità delle imposte sono stati largamente esauriti nello sforzo di far fronte alle ristrettezze di bilancio.

Partendo da queste premesse e volgendo lo sguardo alle esperienze maturate in ambito europeo appare opportuno esplorare le diverse ipotesi in grado di aumentarne l'autonomia finanziaria. Il ripensamento degli strumenti di finanziamento delle Città Metropolitane deve prendere spunto dalle caratteristiche del nuovo ente e del suo territorio. In particolare:

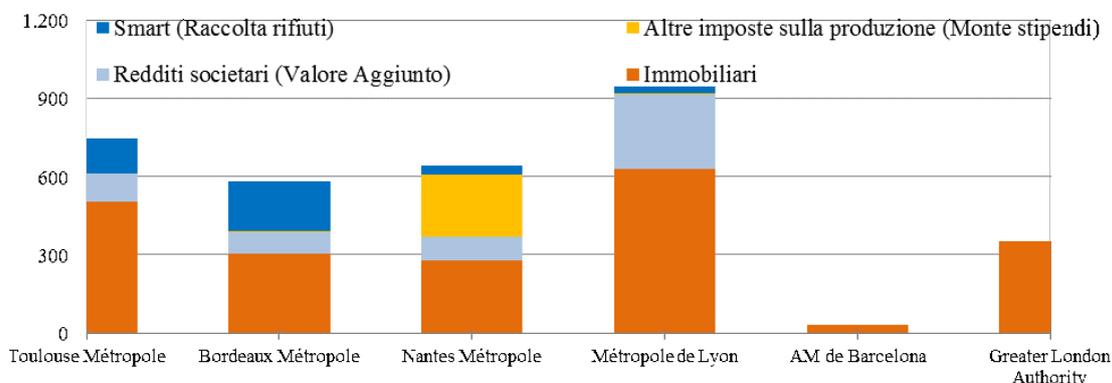
¹ Limitandoci al caso europeo si possono annoverare tra gli altri la Francia e la Gran Bretagna.

² Dati sui bilanci delle amministrazioni provinciali 2013.

1. la Città Metropolitana è generatrice di una serie di vantaggi che derivano dalle economie di agglomerazione, questo determina una concentrazione di reddito superiore al resto della regione;
2. di questi vantaggi godono le attività economiche del territorio, ma anche la popolazione che gravita sulla città, i *city users*;
3. la congestione urbana può comportare delle esternalità negative critiche per lo sviluppo e, pertanto, è necessario che venga controllata e contenuta. Sulla base del principio del beneficio e della responsabilità fiscale, è possibile considerare che: coloro che godono dei vantaggi della competitività urbana possono essere chiamati a reinvestire nella città e che, parimenti, i *city users* dovranno contribuire al sostegno dei servizi di cui usufruiscono (OECD, 2006).

L'esperienza internazionale fornisce alcuni suggerimenti, in quanto le Città Metropolitane adottano, ad esempio in Francia, la fiscalità municipale, pur con più ampi margini di manovra; oppure sono enti a prevalente fiscalità derivata, come in Inghilterra o Spagna. Anche traendo ispirazione dai modelli fiscali delle grandi realtà urbane europee, si nota che in questi Paesi sono presenti (oltre ad alcune compartecipazioni) prelievi sulle superfici di vendita, sul valore aggiunto prodotto dalle imprese e sui trasporti, che come vedremo più avanti, potrebbero essere declinati anche nel nostro contesto.

Figura 1: Entrate proprie nelle Città Metropolitane europee. Valori pro capite in euro



Fonte: nostre elaborazioni sui bilanci preventivi

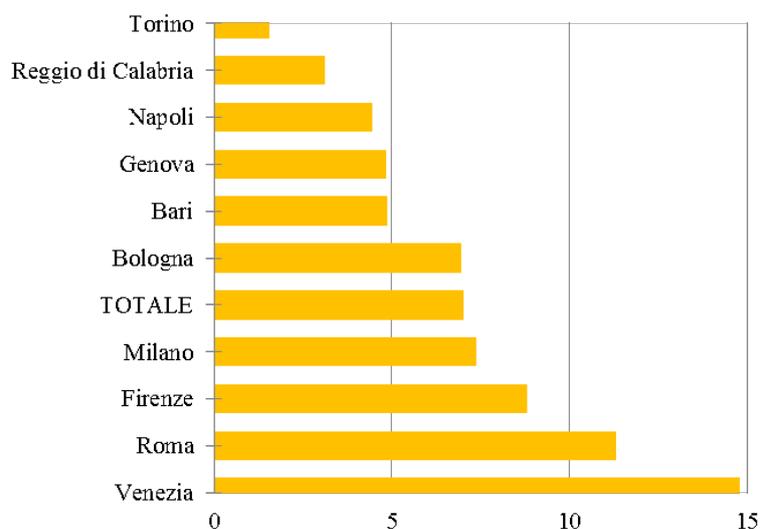
Traendo ispirazione dal contesto europeo, vogliamo offrire una panoramica dei possibili tributi utilizzabili. Le ipotesi prese in esame contemplano due campi di possibilità: il primo riguarda l'utilizzo di tributi esistenti portati a livello di Città Metropolitana o sotto forma di compartecipazione al gettito comunale, regionale o erariale sulla base del principio della capacità fiscale locale e che trova fondamento nel trasferimento di alcune funzioni in capo al nuovo ente.

L'altro campo di possibilità prevede, contrariamente al precedente, l'istituzione di nuovi tributi specifici del nuovo ente afferenti alla tassazione di scopo, quali le imposte

ambientali ovvero le *smart taxes*, con riferimento alla correzione delle esternalità negative. In particolare le forme analizzate riconducibili al primo ambito di opzioni sono: la compartecipazione al gettito sugli edifici produttivi e l'Imu secondaria. Tra le imposte appartenenti al secondo gruppo che gravano sugli utilizzatori della città (*city users*) proponiamo un approfondimento sull'addizionale dei diritti di imbarco, collegata all'attrattività urbana, sulla istituzione di un tributo sulle grandi strutture di vendita, generatrici di esternalità e sulla congestion charge, rivolta anch'essa alla tassazione ambientale.

Se partiamo dalle proposte fino ad oggi avanzate per le Città Metropolitane italiane, la più accreditata è sicuramente quella relativa all'addizionale sui diritti di imbarco portuali e aeroportuali, la cui applicazione potrebbe consegnare ai nuovi enti circa 126 milioni di euro (dei 152 milioni complessivi), nell'ipotesi di applicare la misura massima ipotizzata di 2 euro a passeggero, da ripartire tra città metropolitana e città sede dell'infrastruttura. L'ipotesi analizzata è infatti di far contribuire con 2 euro i passeggeri in arrivo (di cui uno destinato alla città che ospita l'infrastruttura di riferimento). Il prelievo è modesto e il gettito complessivo piuttosto contenuto. Gli arrivi agli scali aerei sono commisurati alla dimensione metropolitana, mentre i porti sono distribuiti in modo dettato dalla geografia del territorio.

Figura 2: Gettito dai diritti di imbarco. Valori pro capite in euro

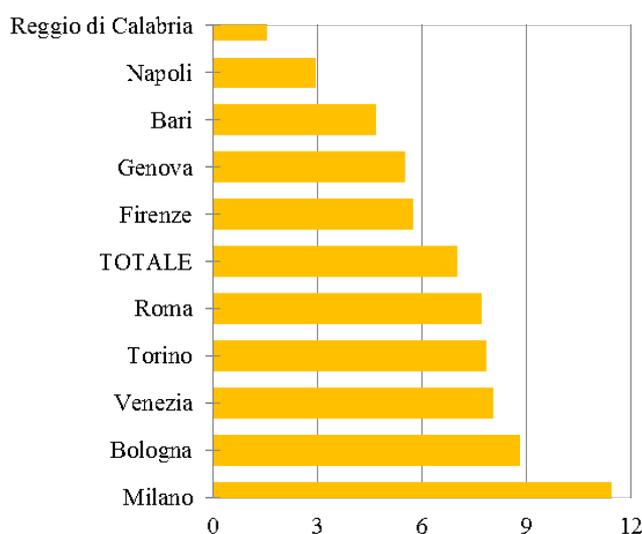


Fonte: stime su dati Enac, Istat e Eurostat

Il secondo tributo che analizziamo fa riferimento alla presenza nei contesti metropolitani di grandi insediamenti produttivi e alla loro necessità di essere supportati da un sistema di infrastrutture (materiali e immateriali) il cui potenziamento o mantenimento può essere ricondotto alla sfera delle competenze della Città Metropolitana, sulla base di quanto avviene, ad esempio in Francia e in Inghilterra. A tale proposito appare giustificabile la previsione di una compartecipazione in favore della Città Metropolitana del gettito proveniente dall'IMU sulle attività produttive (categoria

D) e destinato alla Stato. L'ipotesi trova fondamento nell'effetto positivo delle economie di agglomerazione sulle performance d'impresa e dalla capitalizzazione delle rendite di posizione nei valori immobiliari. Ipotizzando un gettito totale di 125 milioni di euro, la realtà più avvantaggiata è quella di Milano (11 euro pro capite), mentre Reggio Calabria si fermerebbe a 1 euro pro capite. I gettiti sarebbero, quindi, molto concentrati, in relazione alla localizzazione di attività produttive sul territorio. Si tratterebbe di una compartecipazione al gettito statale (pari al 10% dell'intero ammontare del prelievo) quindi non creerebbe competizione fiscale tra comuni appartenenti alla stessa Città Metropolitana.

Figura 3: Gettito da compartecipazione all'IMU D. Valori pro capite in euro



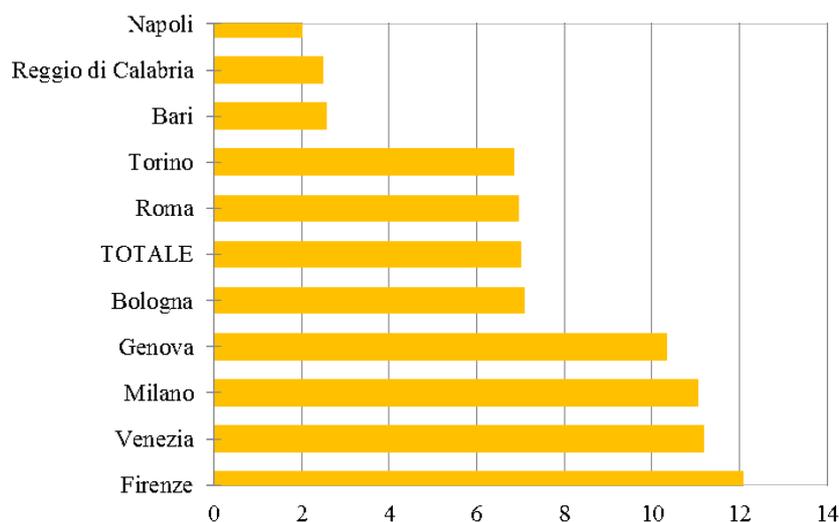
Fonte: stime su dati MEF

Una seconda ipotesi prevede la compartecipazione del gettito relativo all'IMU secondaria (IMUS) o alle sue componenti. L'IMU secondaria è una forma di tassazione comunale istituita all'art.11 del Dlgs 23 del 2011 nella quale dovrebbero confluire l'imposta sulla pubblicità, la Cimp ovvero il canone installazione mezzi pubblicitari, la TOSAP, la Cosap. L'introduzione effettiva di questa imposta prevista inizialmente per il 2014 è stata posticipata al 2015 e successivamente al 2016, sebbene l'attuale formulazione della Legge di Stabilità ne prevede l'abolizione. In questo caso la ratio fiscale richiama una delle caratteristiche funzionali dei contesti metropolitani, ovvero la prevalente concentrazione in queste aree delle attività terziarie. Questo prelievo che risulta maggiormente concentrato sul comune centrale, genera un gettito complessivo di 125 milioni di euro con una compartecipazione dei comuni pari al 22%.

Una possibilità già utilizzata in alcuni contesti metropolitani europei, e che si colloca anch'essa sul solco della ipotesi precedente è quella che riguarda gli oneri generati dalla mobilità privata (*congestion charge*) che vengono tassati sia in termini compensativi seguendo il principio "chi inquina paga" sia per disincentivare l'uso del mezzo privato e quindi per ridurre la congestione. Si tratta di modalità di compensazione degli oneri

provocati dal traffico, in conseguenza della grande attrattività degli ambiti metropolitani. In questo senso operano principalmente due strumenti: il *road pricing* e il *park pricing*. Il primo costituisce una tariffazione sull'uso dell'infrastruttura finalizzata a ridurre la congestione e a internalizzare le esternalità; il suo utilizzo è oggi frequente in molte città. Con questa tariffa viene colpito l'accesso a determinate zone della città disincentivando, di fatto, l'uso delle auto. Nel panorama nazionale ricordiamo il caso di Milano, che ha istituito nel 2008 il primo pedaggio urbano per alcune categorie di mezzi privati che accedono alla cosiddetta "Area C" ovvero la zona a traffico limitato dell'area dei Bastioni. La capacità di gettito che deriva complessivamente dalle Ztl della città di Milano è di circa 25 milioni. Più interessante è l'ipotesi di una sovra tariffazione agli ingressi autostradali in città. Una sovra imposta molto ridotta porterebbe a gettiti significativi. La natura ambientale di questo tributo è facilmente apprezzabile, mentre il sovraccarico sui flussi pendolari in ingresso sarebbe scarsamente rilevante (0,18 euro per i veicoli leggere e 0,3 per i veicoli pesanti).

Figura 4: Gettito da compartecipazione all'IMU S. Valori pro capite in euro



Fonte: elaborazioni su dati dei certificati di Bilancio delle Amministrazioni comunali

In conclusione, appare utile sottolineare come di là della capacità di gettito di ciascuna imposta o della pressione fiscale da questa generata, per giudicare le caratteristiche di uno strumento di finanziamento degli enti è necessario tener conto dei margini di manovra disponibili. L'autonomia fiscale rappresenta, infatti, un fattore determinante della *accountability* e la politica fiscale dell'ente è lo strumento più importante nel delineare le diverse modalità di risposta alle necessità del proprio territorio. Assumendo questa prospettiva in riferimento alle ipotesi avanzate possiamo evidenziare come, nel caso dell'IMU sulle categorie D, il prelievo delle Città metropolitane si configura come una compartecipazione ad una imposta statale poiché riferito al gettito standard. Tuttavia i comuni possono applicare un'aliquota superiore a quella standard il cui gettito rimane nella loro disponibilità; questo spazio di manovra potrebbe essere ceduto, in parte o in toto, alla Città metropolitana. Anche nel caso della

compartecipazione all'IMU secondaria, possono essere previsti ulteriori spazi di manovra da assegnare all'ente metropolitano. Nel caso invece della *congestion charge* siamo in presenza di una imposta aggiuntiva di natura ambientale la cui manovrabilità dunque dovrebbe rispondere a logiche di *earmarking*.

In ogni caso, l'appropriatezza rispetto alle funzioni che dovranno essere finanziate, andrà misurata anche sulla base della copertura dei fabbisogni standard delle città metropolitane, grandezza questa ancora in corso di definizione.

Riferimenti bibliografici

Oates W.E. (1999), An Essay on Fiscal Federalism, *Journal of Economic Literature*, XXXVII, 1120-1149.

OECD (2006), *Competitive Cities in the Global Economy*.

Utility e sviluppo territoriale

di

Alberto Bramanti, CERTeT-Bocconi

Il mondo delle *public utility* è popolato da una molteplicità di operatori¹, tra cui pochi grandi fanno il mercato e molti piccoli si contendono i territori su cui operano, spesso senza raggiungere soglie minime di efficienza². In un mondo in rapida evoluzione – da un lato, sotto la spinta delle tecnologie e, dall’altro, per gli effetti di una domanda in rapida evoluzione – è utile proporre tre differenti scenari di evoluzione delle società che erogano servizi di pubblica utilità a livello locale (SPUL).

Si tratta di scenari certamente non deterministici, che discendono dalle scelte che il regolatore opererà e dalla competizione *per* il mercato e *nel* mercato, con qualche ulteriore differenziazione territoriale che necessariamente discende dalla storia pregressa, dalle dimensioni rilevanti dei sistemi territoriali e dalla maturità della domanda espressa dagli utenti (Utilitatis, 2015).

(i) Tre scenari evolutivi

Un *primo* scenario è quello in cui le municipalizzate (o ex-) di piccola dimensione spariscono dal mercato per la progressiva incapacità a competere con aziende di maggiori dimensioni nelle gare per l’assegnazione degli SPUL. La competizione *per* il mercato può divenire molto selettiva laddove i ribassi di prezzo continuano a giocare un ruolo significativo. Nel migliore dei casi – quando cioè la piccola municipalizzata ha degli *asset* interessanti (in termini di professionalità e di radicamento territoriale) – il suo destino può essere quello dell’acquisizione da parte di *player* più grandi che coprono un mercato almeno interregionale, che hanno buoni mezzi finanziari a disposizione ma, eventualmente, carenza di personale specializzato.

Un *secondo* scenario è quello in cui nascono delle nuove *multiutility* – oppure che le maggiori e più robuste *utility* esistenti riescono, opportunamente rinnovate, ad incorporare e utilizzare tecnologie e servizi differenti o più avanzati rispetto a quelli che conosciamo – quale risposta a una domanda urbana crescente, connessa ai rapidi cambiamenti in atto all’interno di tre grand trend che stanno modificando rapidamente l’evoluzione delle aree urbane: *smart city* (CDP, 2013a), *green economy* (CDP, 2014) e invecchiamento attivo).

¹ Il presente lavoro nasce all’interno del Gruppo di Discussione “Crescita, Investimenti e Territorio”[<http://economia.uniroma2.it/dmd/crescita-investimenti-e-territorio/>]. L’autore desidera ringraziare Francesco Silva con cui ha scritto il lavoro (Bramanti, Silva 2016) all’origine della presente nota e i partecipanti alla sessione della XXXVII Conferenza Nazionale AISRe dove è stato presentato

² Mediobanca (R&S, 2015) svolge un’indagine dettagliata sulle maggiori 440 società di servizi pubblici locali, che producono il 50% del totale e occupano il 48% dei dipendenti (dato 2013). Gran parte del fatturato deriva da quattro società (quotate) – A2A, Hera, Acea, Iren –, e in larghissima prevalenza da elettricità e gas.

Si tratta probabilmente dello scenario più stimolante – certamente dal punto di vista industriale e forse anche foriero di cambiamenti positivi e impulsi all'economia locale – ma anche più difficile da realizzare. Richiede infatti grande *vision*, una buona solidità finanziaria che consenta di investire sul nuovo e rimane dunque alla portata delle poche medie imprese esistenti, delle *multiutility* con mercati di riferimento almeno inter-regionali (Agici, 2015).

Un *terzo* scenario è probabilmente il più preoccupante per i territori implicati. In questo scenario il mercato dei nuovi bisogni emergenti (siano essi economici, ambientali o sociali) viene catturato da grandi *player* internazionali provenienti da altri settori – Google, Amazon, Huber, ecc. – in forza delle loro competenze tecnologiche, disponibilità finanziarie, capacità di intercettare la domanda grazie alla propria abilità nella gestione del contatto cliente (il mondo rischia di essere dei venditori più che dei produttori).

Dentro questi scenari – fluidi e soggetti al gioco incrociato delle regole e della concorrenza di mercato – torna prepotente la domanda circa i destini delle municipalizzate, e cioè se esse siano in grado o meno di modificare anche radicalmente le proprie prospettive e svilupparsi, ossia evitare il primo e il terzo scenario e provare a collocarsi nel secondo, che consente una loro rivitalizzazione (Gilardoni, 2015).

(ii) Il ruolo degli SPUL e quello delle PA

Le condizioni esistenti, finanziarie, di *governance*, di specializzazione produttiva, di dimensione, indurrebbero a dare una risposta negativa. D'altra parte vi sono anche opportunità e vantaggi di posizione che le *utility* territoriali potrebbero sfruttare anticipando il prevedibile ingresso di altri operatori, internazionali. Si fa qui riferimento, in particolare, a quelle società che – per dimensione, *vision*, posizionamento di mercato – avrebbero effettive possibilità di evolvere investendo e prestando più attenzione ai clienti, offrendo soluzioni innovative, legate innanzitutto al risparmio energetico e all'ambiente. I mercati potenziali esistono, e certamente anche le risorse: basta creare le condizioni affinché vengano attratte (Gilardoni, 2015).

Molte *utility* italiane stanno ridisegnando il proprio futuro in uno scenario complesso (Agici, 2015). Il compito non è semplice perché i debiti elevati offrono pochi margini di manovra e l'attuale bassa redditività non presenta prospettive di crescita significative.

Le debolezze maggiori delle *utility* territoriali sono certamente un debole assetto finanziario (Scarpa *et al.*, 2009) – che non consente gli investimenti necessari per stare al passo coi rapidi cambiamenti di mercato – ma anche, e forse soprattutto, una gestione manageriale non all'altezza delle sfide che si prospettano. I settori e le fasi regolate sono ovviamente più “sicure” e finiscono per divenire il *mercato captive* per molte *utility* territoriali che non riescono ad intraprendere sentieri di cambiamento rapidi e significativi. Presentano infatti un minor rischio imprenditoriale, protette – ma ancora non per molto – da assegnazioni del servizio al di fuori di procedure di evidenza pubblica. I contesti a più forte concorrenza impongono capacità innovative che consentano di posizionarsi sulla frontiera ed esigono capacità culturali e manageriali più difficili da ipotizzare nelle ex-municipalizzate.

Rimane, certo, un grande spazio per alleanze e fusioni (Mori, 2015), anche orientate all'ideazione e gestione di nuovi servizi per il territorio. È bene peraltro non farsi

eccessive illusioni circa gli assetti di *governance*. Nelle fusioni comanda sempre il più forte e occorrerà pertanto mettere a punto contratti di servizio “dinamici”, con meccanismi di revisione periodici che consentano di garantire al proprio territorio la qualità e l’innovazione dei servizi erogati.

In tema di nuovi servizi le sperimentazioni sono parecchie anche se ancora si fatica a trovare modelli che siano economicamente sostenibili (TEH-A, 2015): dal trasporto elettrico *on demand* (CDP, 2013b), all’illuminazione pubblica a led; dall’efficienza energetica negli edifici, allo sviluppo della generazione distribuita e delle reti locali (*smart grid*), dalla gestione delle bande larghe e ultra larghe, alle autostrade ciclabili.

Ecco che gli SPUL che rispondono pro-attivamente ai bisogni del territorio possono contribuire non poco alla qualità dei servizi offerti, all’innovazione nei, e alla sperimentazione di, nuovi servizi, alla qualità dell’ambiente urbano e insediativo esercitando un’attrattività non effimera su persone, idee imprenditoriali e capitali provenienti dall’esterno.

Un compito fondamentale rimane però in capo alla Pubblica Amministrazione che di questi servizi sono i compratori e, in parte, anche i regolatori. Un ruolo forte di pianificazione strategica per il proprio territorio che dovrà trovare modalità di coordinamento anche operativo, prerequisito essenziale per sviluppare delle vere *smart city*.

Questa azione di supervisione e di raccordo operativo tra i differenti gestori potrebbe anche divenire il nuovo ruolo di alcune delle ex-municipalizzate, troppo piccole per continuare ad essere anche *provider multilivello* (Bramanti, Silva, 2016). La sfida, per chi tra loro vorrà candidarsi a tali ruoli, è di avere competenze tecniche e un management adeguato per svolgere questi nuovi ruoli, reinventandosi un posizionamento radicalmente differente a sostegno i propri territori.

Riferimenti bibliografici

- Agici (2015), *Utility e competitività dei territori. Fattori abilitanti e strategie per il nuovo sviluppo*, Osservatorio sulle alleanze e le strategie nel mercato pan-europeo delle utilities, Executive Summary, Milano:Agici Publishing Division.
- Bramanti A., Silva F. (2016), *Utility e servizi pubblici locali. Scenari di cambiamento e loro ruolo nello sviluppo territoriale*. WP N. 9, Nuova Serie, Milano:CERTeT - Università Bocconi.
- CDP (2013a), *Smart City. Progetti di sviluppo e strumenti di finanziamento*. Report monografico N. 1, Settembre, Roma:Cassa Depositi e Prestiti.
- CDP (2013b), *Mobilità urbana. Il trasporto pubblico locale: il momento di ripartire*. Studi di Settore N. 4, Novembre, Roma:Cassa Depositi e Prestiti.
- CDP (2014), *Rifiuti. Obiettivo discarica zero*. Studi di Settore N. 5, Febbraio, Roma:Cassa Depositi e Prestiti.
- Gilardoni A. (2015), a cura di, *Public Utilities e infrastrutture. Profili economici e gestionali*, Milano:Agici Publishing Division.

- Mori P.A. (2015), Le ragioni economiche della cooperazione di utenza nella gestione dei servizi pubblici, in Sacconi L., Ottone S. (a cura di), *Beni comuni e cooperazione*, 215-234.
- R&S (2015), *Economia e finanza delle principali società partecipate dai maggiori enti locali (2006–2013)*, Milano:Mediobanca.
- Scarpa C., Bianchi P., Bortolotti B., Pellizzola L. (2009), *Comuni SpA. Il capitalismo municipale in Italia*, Bologna:Il Mulino.
- TEH-A (2015), *Città metropolitane: il rilancio parte da qui*, Progetto Smart City per Anci in collaborazione con Intesa SanPaolo, Milano:The European House–Ambrosetti.

Povert  ed esclusione: il welfare della Caritas in tre citt 

di

Massimo Castellano, Universit  di Palermo

Nell'anno di Expo 2015, Caritas Italiana, pur dedicando un'attenzione specifica al tema della povert  alimentare, ritorna sul tema della povert  economica e dell'esclusione sociale con uno sguardo attento e allargato all'aspetto plurale del fenomeno. In base ai dati provenienti dai centri di ascolto Caritas, nel corso degli ultimi due-tre anni, non si registra un particolare aumento delle richieste di alimenti, quanto soprattutto di aiuti economici; in soli tre anni, infatti, dal 2013 al 2015 diminuisce la percentuale di persone che ha espresso, in diverse modalit , una richiesta di aiuto alimentare (dal 59,9% del 2013 al 53% degli utenti), mentre nello stesso periodo la richiesta di sussidi economici   notevolmente aumentata, passando dal 23,3% al 29,7%.

Secondo l'ultimo Rapporto della Caritas sulla povert  e l'esclusione sociale, la povert  ha rappresentato per il nostro Paese una presenza costante, storica, non collegata unicamente alla crisi dei mercati finanziari, sviluppatasi all'alba del terzo millennio. Le statistiche ufficiali mostrano infatti come anche nei sistemi sociali pi  avanzati, caratterizzati da elevati livelli del benessere, non sono del tutto assenti fenomeni e situazioni di povert . Tra l'altro, in tempi recenti, tali situazioni appaiono in deciso aumento, anche a causa degli effetti della crisi economica, che per lungo tempo ha colpito il continente europeo. A conferma di tale tendenza, l'Eurostat sostiene che pi  di un quarto degli italiani   a rischio di povert  o esclusione sociale. Nel 2014 la percentuale di persone a rischio di povert  o esclusione sociale era del 28,3%, in leggero calo rispetto al 28,5% del 2013. Il tasso resta, comunque, superiore ai livelli pre-crisi (25,5% nel 2008) e non evidenzia progressi verso il conseguimento dell'obiettivo della sua riduzione fissato da Europa 2020.

(i) Azioni di sistema per il contrasto della povert : la progettualit  della Caritas italiana

La Caritas, dopo due precedenti e significative esperienze, ha sviluppato a partire dal 2013 la sperimentazione "Azioni di sistema per il contrasto della povert ". La prima esperienza risale al periodo 2006-2010 e riguarda una ricerca-azione sulle periferie di dieci aree metropolitane realizzata in collaborazione con l'Universit  Cattolica del Sacro Cuore di Milano, mentre la seconda riguarda la valutazione del progetto "Otto per mille Italia" realizzata in collaborazione con lo studio Cevas e comprende il biennio 2007-2008. Alla luce di queste esperienze si   fatta strada la consapevolezza della necessit  di favorire le propositivit  progettuali dei territori, non predeterminando gli ambiti di bisogno su cui incanalare la progettazione e sostenere non singoli progetti, ma grappoli

di iniziative inserite all'interno di un sistema di azioni integrato basato su una logica incrementale di sviluppo sociale ed economico.

A partire da queste considerazioni la Caritas ha gradualmente intrapreso alcune azioni di sistema per il contrasto della povertà nei territori di Torino, Messina e Siracusa-Noto; tre contesti molto diversi per quanto riguarda la presenza ed il protagonismo della comunità ecclesiale sul territorio, la consistenza del sistema locale di welfare, l'esistenza di processi di pianificazione sociopolitica in tema di contrasto della povertà e di sviluppo locale, l'esistenza di processi di pianificazione socio-pastorale in tema di contrasto della povertà e sviluppo locale. Le proposte contenute nel progetto "Azioni di sistema" ruotano principalmente intorno a due assi principali: la realizzazione di azioni di rete e la creazione di coesione sociale attraverso lo sviluppo economico dei territori.

Il programma rappresenta, al momento, un filone nazionale di intervento, localizzato in due regioni, Piemonte e Sicilia, ed è finalizzato al supporto di iniziative innovative sul piano della organizzazione territoriale delle risposte ai bisogni in un'ottica di sussidiarietà, sostenibilità e orientamento a forme di disagio e povertà emergenti. Questo filone nasce con l'intento di favorire la diffusione di modalità di intervento in grado di promuovere forme di economia sociale attraverso lo sviluppo organico sui territori di sinergie sul piano civile, finanziario e culturale col supporto di agenzie vicine alle comunità ecclesiali. I progetti presentati dalle Diocesi di Torino, Siracusa-Noto e Messina sono stati il frutto di una progettazione articolata e compartecipata sui territori. Questi progetti, inoltre, hanno tenuto conto di sperimentazioni già in atto, di progetti in corso o iniziative esistenti sugli ambiti di intervento prescelti, allo scopo di sperimentare forme di intervento sociale innovative legate a forme di economie civili produttive, come ad es. prendere in carico nuclei precarizzati dalla crisi economica, gruppi di acquisto finalizzati al sostegno di produttori locali che operano nel rispetto dei principi della sostenibilità ambientale e sociale, capaci di creare occasioni di lavoro per soggetti deboli, sostenere le imprese in crisi e la nascita di nuove imprese.

Si tratta di tre diversi programmi che incorporano al loro interno una serie di progetti specifici, all'interno di un processo di partecipazione e coinvolgimento dei territori, che collegano realtà associative, realtà imprenditoriali, il volontariato, soggetti istituzionali (scuole, servizi sociali, università) e realtà afferenti il mondo ecclesiale, il cui obiettivo riguarda la convergenza verso la realizzazione di esperienze di aiuto sociale che producono valore economico e costruiscono legami di reciprocità e di identità comunitaria. L'animazione territoriale che caratterizza le tre Azioni di sistema, quindi, sviluppa, oltre ai tradizionali processi e progetti di aiuto sociale, nuove forme di promozione umana che mettano al centro la capacitazione dei beneficiari e l'attenzione verso i nuovi rischi e bisogni sociali non adeguatamente coperti dai servizi tradizionali. Queste iniziative basate sull'intraprendenza e sulla creatività delle comunità locali stanno svolgendo un ruolo importante nell'attutire le conseguenze della crisi attraverso lo sviluppo di nuove forme di partecipazione, di impresa e politiche sociali per contrastare i processi di impoverimento.

Per quanto riguarda la città di Torino il progetto "SNODI" facilita l'aggregazione di soggetti diversi nella creazione di risposte innovative contro la povertà; forma le risorse territoriali attraverso la Scuola S-NODI; interviene su sistemi territoriali di diversa taglia

(quartiere, provincia, regione, livello nazionale); realizza percorsi di valutazione del potenziale di crescita attraverso l'applicazione del Values Based Approach nei territori coinvolti; sviluppa networking locale, nazionale e internazionale. Tale progetto opera nell'ambito dello sviluppo dei mercati regionali come luogo di scambio di beni materiali e relazione, tende al coinvolgimento dell'ente pubblico e delle fondazioni bancarie, per realizzare impresa sociale, nuove politiche pubbliche e partecipazione dei cittadini; un altro progetto investe i ragazzi e le famiglie che decidono di intraprendere un percorso scolastico superiore pur appartenendo ad un territorio con il più alto tasso di abbandono scolastico della città; infine, "Costruire Bellezza" è un progetto attraverso la forma di tirocini, con il coinvolgimento dell'ente pubblico e di artigiani e artisti, vuole dare un'occasione a persone senza dimora di partecipare in modo attivo alla vita della comunità locale, riscoprendo la dignità di essere uomini e donne capaci di dare e ricevere cura e legami e di impegnarsi per il benessere collettivo.

Per Messina il progetto "Fondazione di Comunità di Messina" nasce nel luglio 2010 dal partenariato tra reti Sociali, educative, della ricerca dell'area dello Stretto e network sociali nazionali e internazionali. Da sei anni ormai la Fondazione sperimenta nuovi paradigmi economico-sociali di tipo relazionale che sviluppano insieme crescita economica, legami sociale e capacità delle persone e delle comunità. In tale ambito il progetto si occupa del 1) sostegno a persone internate ed ex internate nell'Ospedale psichiatrico giudiziario di Barcellona Pozzo di Gotto, 2) della promozione di imprese sociali nei quartieri marginali della città attraverso la creazione di un'Agenzia di sviluppo, 3) della promozione della cittadinanza dei bambini fin dalla nascita con azioni di adozione sociale, promozione dei linguaggi verbali e artistici nei primi mesi di vita, 4) della realizzazione di un sistema di agenzie educative e culturali formali e informali sul territorio per far circolare le esperienze in campo educativo, pedagogico, socio-culturale e ambientale e costruire "spazi educativi diffusi" in cui favorire l'incontro tra adulti e bambini, 5) della costruzione di territori socialmente responsabili in cui si abilitano gli attori locali ad effettuare analisi del contesto e ad attivare processi partecipati di programmazione socioeconomica e sviluppo locale.

Nella terza area di Siracusa-Noto, la "Fondazione di Comunità Val di Noto" nasce nel 2014 si propone di intercettare donazioni da cittadini organizzazioni profit e no-profit residenti sul territorio di sua competenza per riversare sullo stesso tali somme impegnandosi nell'infrastrutturazione sociale attraverso il consolidamento di alleanze per il bene comune e l'intreccio di cammini di liberazione, giustizia, legalità, sviluppo sostenibile che permettano di sperare anche "nel" e "dal" nostro Sud. In tale contesto, una prima iniziativa è rivolta all'azione sociale, al supporto psicologico e della progettazione, alla progressiva autonomia di persone e nuclei familiari attraverso l'implementazione di percorsi inclusivi. Un'altra iniziativa riguarda la promozione dell'housing sociale e l'attivazione di percorsi per il raggiungimento dell'autonomia abitativa, insieme ad un terzo progetto che si confronta con l'avvio di forme di economia sociale che valorizzino le potenzialità e le risorse del territorio. Il problema dell'interazione concreta tra scuola, famiglia e territorio caratterizza il progetto "A misura di sguardo" che tende a creare dei centri aggregativi per bambini e ragazzi del territorio che si

configurano come aule didattiche decentrate. Un'altra problematica sociale, affrontata nel progetto "Carcere aperto", riguarda l'accoglienza e l'ospitalità dei detenuti e dei loro familiari che usufruiscono di permessi premio e che non avrebbero altro modo di fruirne in quanto non residenti o stranieri.

(ii) Brevi conclusioni

Il programma "Azioni di sistema" ha finora garantito, nelle tre realtà in cui è partito, il raggiungimento di obiettivi, quali l'innovazione sociale sui territori, lo sviluppo territoriale (posti di lavoro creati o stabilizzati, start up di aziende), la creazione di alleanze inedite con soggetti imprenditoriali e sociali, l'attrazione di risorse pubblico-private nazionali con un effetto moltiplicativo.

La prospettiva da adottare è quella di un cambiamento nell'approccio di intervento, che vede accanto alla presenza di una forte regia pubblica, l'apporto valorizzato dei diversi attori del territorio, ciascuno portatore di specifiche esperienze e di una particolare capacità contributiva, secondo il proprio unicum. La sfida è quella di passare da un approccio solamente riparativo e di assistenza materiale, ad un modello di intervento caratterizzato da innovazione, capace di promuovere crescita, sviluppo e benessere umano e sociale.

Riferimenti bibliografici

- Agostini C., Sabato S., Jessoula M. (2013), *Europe 2020 and the fight against poverty searching for coherence and effectiveness in multilevel policy arenas*, Working Paper LPF nr. 3.
- Banting K.G.(1979), *Poverty, Politics and Policy*, Macmillan:London.
- Caritas Italiana (2015), *Povertà plurali*, in *Rapporto 2015 sulla povertà e l'esclusione sociale*, Roma:Caritas.
- Caritas Italiana (2015), *Dopo la crisi, costruire il welfare*, in *Rapporto 2015*, Roma:Caritas.
- CEI – Caritas Italiana (2012), *Opere per il bene comune*, EDB:Bologna.
- Comunità Europea (2016), *Documento di lavoro dei servizi della Commissione. Relazione per paese relativa all'Italia 2016 comprensiva dell'esame approfondito sulla prevenzione e la correzione degli squilibri macroeconomici*, Bruxelles
- Furlanetto V. (2013), *L'industria della carità*, Chiarelettere:Milano.
- Madama I. (2010), *Le politiche di assistenza sociale*, Bologna,Il Mulino.
- Moro G. (2014), *Contro il non profit*, Laterza:Bari.